

## Украина

В 2011 г. в Украине были приняты реформы в интересах сближения с Евросоюзом и новые законы о доступе к информации и защите беженцев.

Обвинительный приговор экс-премьеру Юлии Тимошенко, а также аресты и суды в отношении других бывших правительственных чиновников подрывали доверие к независимости суда, СМИ сталкивались с растущим давлением, коррупция оставалась распространенным явлением в государственном и частном секторе. Серьезную обеспокоенность продолжают вызывать нарушения прав мигрантов и лиц, ищущих убежища. В области права на здоровье наблюдались разнонаправленная практика правительства в части профилактики ВИЧ/СПИДа и неудовлетворительная ситуация с обеспечением доступности паллиативной помощи.

### Миграция и убежище

4 августа 2011 г. вступил в силу новый закон о беженцах, расширяющий основания для получения этого статуса, предусматривающий временные и дополнительные виды защиты и автоматическое признание беженцами несовершеннолетних при получении родителями этого статуса, а также расширяющий возможности получения образования детьми беженцев через упрощение порядка зачисления в школу.

В отличие от стандартов Евросоюза этот закон не предусматривает дополнительной защиты для ситуаций неизбирательного насилия. На момент подготовки этого обзора работники миграционной службы нередко отказывали в предоставлении временной или дополнительной защиты, ожидая принятия разъяснений от Кабинета министров. Лица, ищущие убежища, остаются уязвимыми для произвольного задержания, полицейских притеснений и пыток. Отсутствует единый порядок установления возраста для несовершеннолетних беженцев и лиц, ищущих убежища.

В марте Госпогранслужба принудительно депортировала в Афганистан по меньшей мере 10 лиц, искавших убежища, и мигрантов до того, как некоторые смогли обжаловать отказ в предоставлении убежища. На слушаниях о предоставлении убежища и депортации лицам из этой группы не были обеспечены адекватное юридическое представительство и услуги переводчика.

Указанные лица содержались под стражей в аэропорту Борисполь в составе группы из 14 человек, искавших убежища. Утверждалось, что некоторых пограничники более суток держали в наручниках, по меньшей мере в отношении трех пограничников имеются заявления об избиении и оскорблении задержанных из данной группы.

## **Законность**

В 2011 г. в рамках начатой президентом Виктором Януковичем кампании по борьбе с коррупцией проходили судебные процессы над несколькими министрами периода президентства Виктора Ющенко, которые обвинялись в злоупотреблении должностными полномочиями или в превышении власти. В октябре 2011 г. за подписание газового контракта с Россией, якобы – без санкции Кабинета министров, на семь лет лишения свободы была осуждена Юлия Тимошенко. Контракт предусматривает значительное увеличение цены природного газа. Уголовному преследованию также подвергаются, в том числе, бывший и.о. министра обороны Валерий Иващенко, экс-министр внутренних дел Юрий Луценко и бывший первый замминистра Евгений Корнейчук (некоторые из них также принадлежат к числу видных лидеров оппозиции). Со стороны ЕС, США и России выражались сомнения в наличии состава преступления в действиях экс-чиновников и обеспокоенность в связи с возможностью политических мотивов их уголовного преследования.

По заключению международных наблюдателей, президентские выборы 2010 г. в целом соответствовали международным стандартам, однако независимая НПО «Опора» сообщала о процедурных нарушениях на местных выборах в ноябре того же года.

## **Преступления на почве ненависти и дискриминация**

В 2010 г. число сообщений о насильственных нападениях с предположительно расистской окраской снизилось до менее 15 с максимального уровня в 80 случаев в год и более в 2007 – 2008 гг., однако к июлю 2011 г. таких инцидентов было отмечено уже 13. Милиция и прокуратура по-прежнему неохотно признают наличие в нападениях расового мотива. Сохраняются расовая избирательность и не связанные с насилием притеснения со стороны милиции, продолжают совершаться преступления на почве ненависти в отношении лиц неславянской внешности и представителей этнических и религиозных меньшинств. Крымские татары и цыгане по-прежнему сталкивались с дискриминацией и проблемами с интеграцией в общество, включая отсутствие возможностей получения образования на родном языке.

## **Гражданское общество**

Несмотря на законодательные реформы, в 2011 г. происходило ухудшение ситуации для журналистов и СМИ, гражданские активисты сталкивались с угрозами со стороны властей, как представляется – в связи с их деятельностью. В январе был принят закон «О доступе к публичной информации», предусматривающий гарантии для журналистов и обязывающий чиновников раскрывать не составляющие гостайну сведения об использовании государственного имущества и бюджетных средств.

Нападения на журналистов, хотя и не носят массового характера, нередко остаются безнаказанными. 13 июля неизвестные прострелили лобовое стекло у машины корреспондента «Обозревателя» Анатолия Шария, когда тот ехал домой. Журналист, который пишет об игорном бизнесе, не пострадал, однако Янукович поручил провести расследование. В том же месяце неизвестные завалили мешками с цементом дверь квартиры редактора «Новостей Донбасса» Алексея Мацуки, поставили рядом похоронный венок с угрожающей надписью и подожгли дверь. Хозяин квартиры, которого в тот момент не было дома, 8 августа потребовал перекавалифицировать возбужденное дело с

хулиганства на покушение на убийство в связи с профессиональной деятельностью. 9 сентября МВД добавило статью 129 УК - «угроза убийством».

Национальное расследование исчезновения в августе 2010 г. главного редактора «Нового стиля» Василия Климентьева пока результатов не принесло. В августе экс-генерал Алексей Пукач сознался в убийстве журналиста Георгия Гонгадзе и заявил о причастности к этому тогдашнего президента Леонида Кучмы и действующего спикера Верховной рады Владимира Литвина. Слушания по-прежнему проводятся в закрытом режиме, хотя адвокатом семьи Гонгадзе было внесено три ходатайства об открытии процесса.

В июле провайдер единственного в Харькове независимого информационного телеканала АТН неожиданно и без объяснений прекратил передачу сигнала, а местные власти запретили вещание в связи с отсутствием действующего санитарного паспорта. 13 сентября коллектив АТН обратился с открытым письмом к Януковичу, в котором указал на политические мотивы этих событий. На следующий день от эфира без внятных или официальных объяснений были отключены еще два канала с действующими лицензиями - «Фора» и А/ТВК, которые передавали новостные выпуски АТН. По итогам непрозрачного конкурса на распределение частот цифрового ТВ в августе 2011 г. лишились частот несколько региональных каналов, в том числе «9-й канал», «Черноморское ТВ» и «3-я студия».

В декабре 2010 г. координатору Винницкой правозащитной группы Дмитрию Гройсману было предъявлено обвинение в распространении порнографии и надругательстве над государственными символами. В тот момент ВПГ занималась документированием лиц, искавших убежища, которые утверждают, что регулярно подвергались вымогательству со стороны винницкой милиции. В январе в рамках этого дела были изъяты документы и оргтехника ВПГ, 25 марта все было возвращено. На момент подготовки этого обзора Гройсман находился под подпиской о невыезде. Благодаря международному давлению удалось не допустить безосновательного принудительного психиатрического обследования правозащитника Андрея Бондаренко в декабре 2010 г.

### **Здоровье**

Украиной был предпринят ряд позитивных шагов по обузданию эпидемии ВИЧ/СПИДа. 15 января правительство ввело в действие национальный закон о ВИЧ/СПИДе, в котором впервые заместительная терапия и обмен шприцев названы неотъемлемыми составляющими национальной стратегии профилактики ВИЧ. Число людей с опиоидной наркозависимостью, которые получают опиат-заместительную терапию, выросло с нуля в 2004 г. до 6 390 в сентябре 2011 г.

События начала 2011 г. создавали опасность подрыва этого прогресса. 18 января МВД издало приказ о сборе персональных данных пациентов, участвующих в программах опиат-заместительного лечения по всей Украине. Для получения этих сведений милиция следила за пациентами в клиниках и на дому, отказывая им в доступе к услугам, если они не сообщат о себе конфиденциальную информацию, включая ВИЧ-статус и наличие судимости. От неправительственных организаций, которые занимаются вопросами профилактики и лечения ВИЧ, требовали сдавать проектную документацию, что фактически парализовывало важнейшие программы ВИЧ-профилактики и аутрича для наркопотребителей. В октябре 2010 г. была восстановлена уголовная ответственность за

небольшие количества наркотиков, что привело к сокращению пользователей программ обмена шприцев и росту на 15% арестов за хранение наркотиков в первом квартале 2011 г.

Каждый год в Украине десятки тысяч больных раком на поздних стадиях страдают от предотвратимой острой боли из-за того, что лечение боли часто недоступно, передовые методики паллиативной помощи игнорируются, а наркорегулирование ограничивает возможности работников здравоохранения по оказанию ухода на основании методик с подтвержденной эффективностью. Те, кто пытается обеспечивать максимально возможно лечение боли, нередко, как заметил один онколог, вынуждены «балансировать на грани закона». Особенно неблагоприятная ситуация наблюдается в сельской местности, где живет примерно треть 46-миллионного населения Украины и где сильные опиоидные анальгетики нередко труднодоступны или вообще отсутствуют.

### **Ключевые международные игроки**

В августе Янукович подтвердил, что «будущее Украины – с Европой» и отклонил предложение о вхождении в таможенный союз с Россией, Беларусью и Казахстаном. Однако осуждение Тимошенко поставило под вопрос перспективу подписания с Евросоюзом Соглашения об ассоциации, которое на момент подготовки этого обзора проходило окончательные согласования. Это соглашение, включающее соглашение о свободе торговли, призвано углубить экономическую и политическую интеграцию с ЕС.

Рост нефтяных цен и отказ Украины от вступления в продвигаемый Россией таможенный союз привели к усилению напряженности между двумя странами. Несмотря на выражение обеспокоенности в связи с уголовным преследованием оппозиционных лидеров, США продолжают оказывать Украине экономическую помощь.

Постоянный докладчик ПАСЕ по свободе СМИ выражал обеспокоенность в связи с ухудшением ситуации со свободой СМИ в Украине.

В январе ситуацию в Украине рассматривал Комитет по правам ребенка, который выразил обеспокоенность общим отсутствием сведений о детях, которые подвергаются риску пыток, семейного насилия и другого недозволенного обращения. В августе Комитет по ликвидации расовой дискриминации приветствовал новый закон Украины о беженцах, одновременно с обеспокоенностью отметив, что в 2010 г. прекратили деятельность несколько государственных органов соответствующего профиля.